

国际人才最新竞争的趋势、挑战与对策建议

王辉耀 博士 中国与全球化智库（CCG）理事长
国务院参事 / 欧美同学会副会长

第七期重点聘请外国文教专家资格单位外事外传负责人交流培训班
2015年7月9日 武汉 华中师范大学

王辉耀博士

中国与全球化智库（CCG）理事长兼主任，国务院参事，欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，人社部中国人才研究会副会长，商务部中国国际经济合作学会副会长，中国国际人才专业委员会会长，九三学社中央经济委员会副主任。曾担任国家经贸部国际经济合作司官员，中组部/中央人才工作协调小组国际人才战略研究专题组组长，《国家中长期人才发展规划纲要》起草组特邀专家等。在加拿大温莎大学，西安大略大学，英国曼切斯特大学攻读研究生，获得MBA学位和国际管理博士（PhD）学位，曾担任哈佛大学肯尼迪学院高级研究员和布鲁金斯学会客座研究员。在人才战略、企业国际化，国际商务和中国海归创新创业等方面有丰富的研究，出版著作近50部，包括每年在社科文献出版社出版的《国际人才蓝皮书系列》得到广泛关注的年度丛书以及《国家战略》《国际人才竞争战略》《国际人才战略文集》《大国智库》等一系列有影响的著作。

介绍概要

- 一. 国际人才发展的背景与趋势
- 二. 世界国际人才竞争策略研究
- 三. 我国人才战略发展历程与转型
- 四. 政策建议思考



一. 国际人才发展的背景与趋势

(一) 全球化的三个浪潮

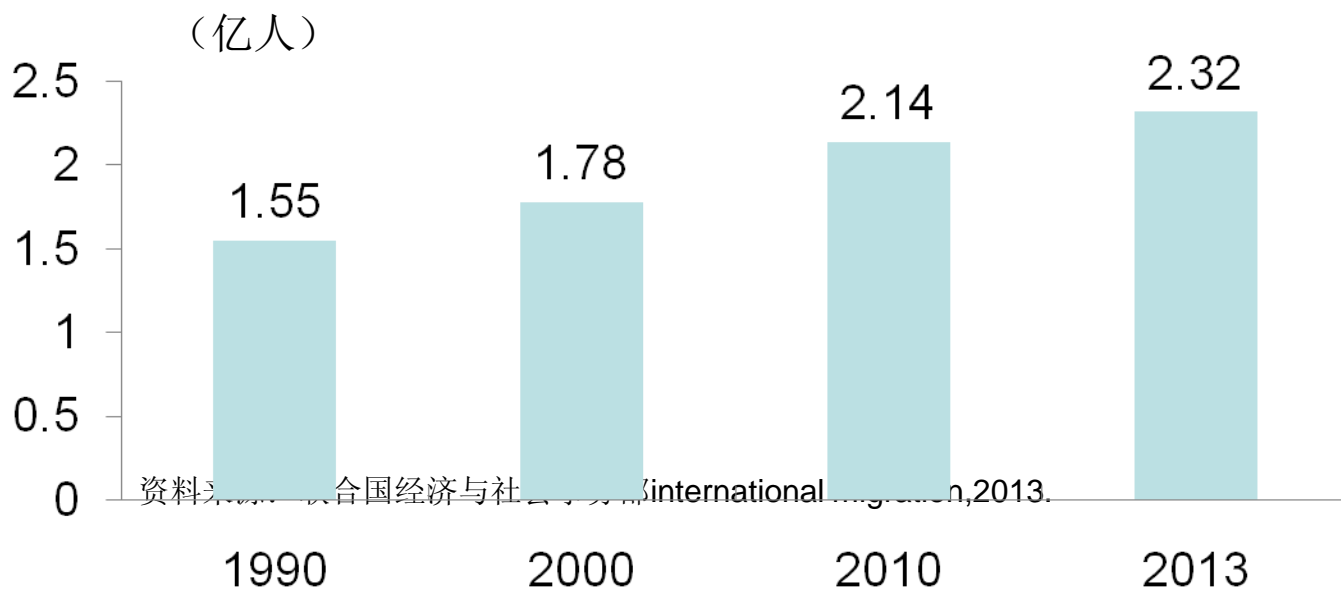
国际贸易，全球货物流动

国际金融，全球资本流动

国际人才，全球人才流动

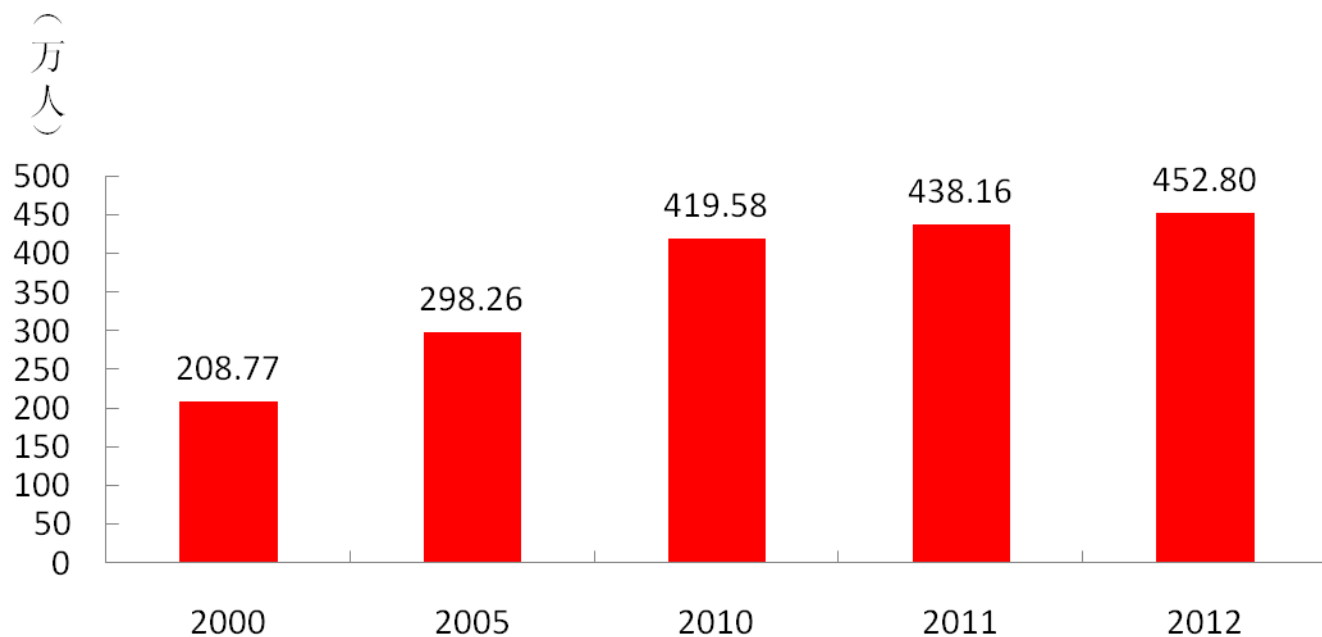


(二) 全球移民人才流动趋势



① **2.32亿**国际移民中，**74%**为工作年龄段的移民

（三）留学生为主的国际人才群体跨境流速加快



资料来源：OECD教育概览

- 全球留学生增速高于全球总体高等教育在校生人数增速

（四）发达国家享受“国际人才红利”

- ▼ 外国出生的人口获得的美国创新专利却占三分之一
- ▼ 美国的诺贝尔奖获得者的四分之一是移民
- ▼ 在美国的7大顶级癌症研究中心中，42%的研究人员出生于外国
- ▼ 在教育领域，2011年，美国大学工程专业的全日制在校研究生中国际学生占71%；
- ▼ 2011年，美国计算机科学专业的国际学生占65%。在美国科学与工程领域拥有博士学位的就业者中，外国人比例从1993年的23%增至2010年的42%
- ▼ 移民创建了美国四分之一的高科技公司

2012~2013学年国际留学生对美国经济的净贡献

分类	数额
学费和其他教育支出	177.02
生活费用	147.15
来自美国的资助	-88.15
亲属的生活费用	3.93
留学生和家人的净贡献	239.95

资料来源:美国国际教育工作者协会(Association of International Educators, NAFSA), 《2013年门户开放报告》

（五）移民在发达国家的人口比例大多

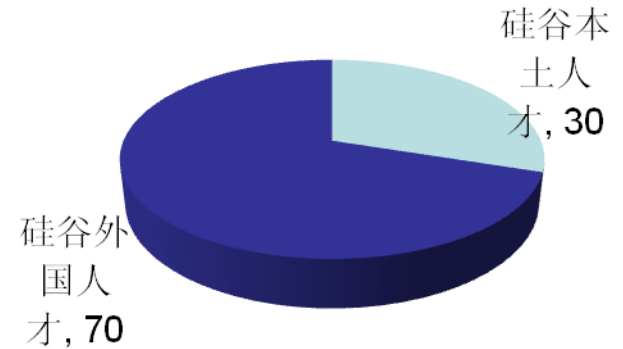
超过10%

国家或地区	移民数量（万人）	移民占总人口的比例（%）
美国	4578.51	14.3
俄罗斯	1104.81	7.7
德国	984.52	11.9
英国	782.41	12.4
法国	743.91	11.6
加拿大	728.41	20.7
澳大利亚	646.86	27.7
西班牙	646.66	13.8
意大利	572.15	9.4
印度	533.85	0.4
中国香港	280.48	59.2
日本	243.72	1.9
瑞士	233.51	28.9
新加坡	232.33	42.9
韩国	123.22	2.5
新西兰	113.28	25.1
巴西	59.97	0.3
中国	84.85	0.1 (0.06)

资料来源：联合国经济与社会事务部：《International migration 2013》

硅谷创新创业文化的秘密

在硅谷，来自世界各地的人才的思想相互碰撞，没有任何条条框框，不同文化背景、语言背景的人才汇集到一起，时时刻刻产生新的点子、新的思路。



以色列建国的时候只有60万人，现在800万，绝大部分80%以上的人口都来自世界各地的犹太人和非犹太人。这些人才的履历和背景，为以色列发达的科技产业奠定了坚实的基础。

- 谷歌鼓励员工午餐时间互相讨论工作，既可以互相学习，也可以互相激发灵感

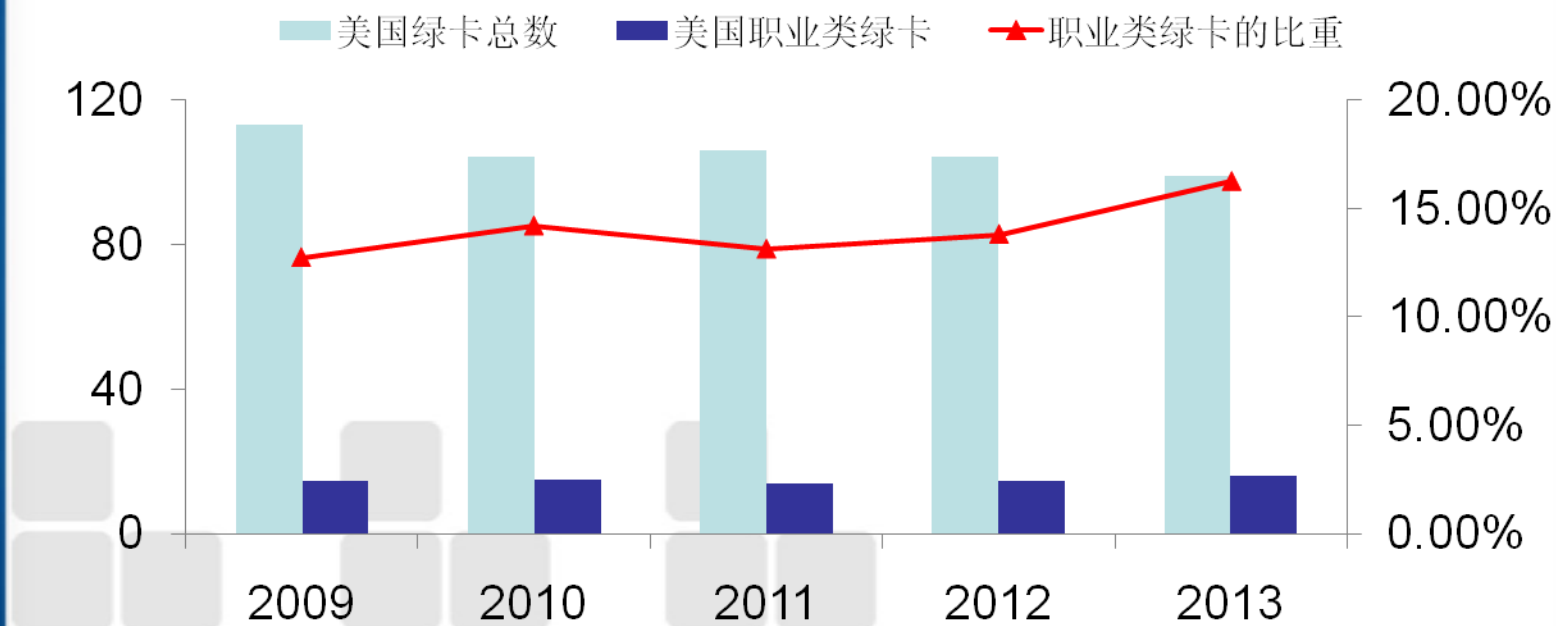
（六）移民回流现象增多，越来越多的发达国家人才向发展中国家寻找机会

- 2005到2010年，墨西哥到美国的净移民流量几乎降为零
- 以留学生为主要群体的移民回流现象在中国、印度、日本等留学生输出国明显。
- 据统计，韩国向菲律宾的移民在十年间增长了4倍多，从2000年的175000人增加到2011年的925000人。



二. 世界国际人才竞争策略研究

(一) 移民制度是吸引人才的首要工具



短期签证H-1B 最新统计数据

财年	I-129 H-1B 申请数	批准	否决	撤销	结束或其他
2009	96,205	87,570	5,241	1,654	1,740
2010	102,343	86,567	12,120	2,296	1,660
2011	93,244	84,081	5,575	1,869	1,719
2012	93,152	85,273	3,899	1,817	2,163

2013年，美国移民局接受的85000个H-1B临时工作签证在一周内达到上限，2012年的H-1B签证用了73天达到85000的签证上限，而2011年用了235天达到65000，2010年300天达到65000，2009年264天达到65000

(二) 创业签证吸引“创业型人才”



Entrepreneurs in Residence (EIR)

日本在“国家战略特区”新设窗口，把外来移民创业手续的办理时间从以前的2~3周压缩到1周

2013年11月，美国设立“企业家居留”计划（Entrepreneurs in Residence, EIR）



Come to Canada



加拿大推出创业签证 (Start-Up Visa)

英国“全球创业者计划”
Global Entrepreneur Program

(三) 留学生成为世界各国争夺的最稀缺资源

- OECD国家的国际留学生总量占全球高等教育总在校生人数平均值已达到8%

国别	比例	国别	比例
澳大利亚	18	爱尔兰	6
英国	17	荷兰	6
瑞士	16	瑞典	6
新西兰	16	匈牙利	5
奥地利	15	芬兰	5
法国	12	葡萄牙	5
捷克	9	意大利	4
比利时	9	日本	4
沙特阿拉伯	8	美国	4
南非	8	韩国	2
加拿大	8	中国	0.5
丹麦	8	OECD平均值	8

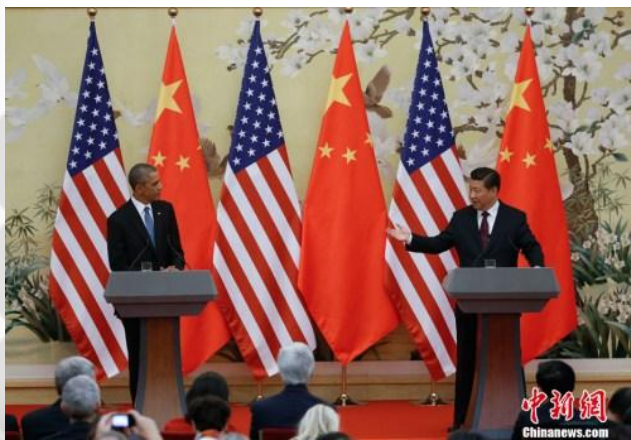
资料来源：OECD教育概览

(四) 长期签证成为促进人才流动的重要工具



2014年10月，英国推出24小时“超级签证”

2014年APEC，美中两国同学生签证有效期将由目前的一年延长到五年，商务和旅游签证将延长到十年



2014年10月，中德双方发表《中德合作行动纲要》，以短期签证签发时间缩短为48小时为目标，加快签证签发时间



2014年5月，日本外国人才获得永久居留权的期限由5年缩短至3年

(五) 新兴国家纷纷出台人才计划

- **以色列“回到祖国”战略 (2009)** 吸引2400名欧美国家的犹太顶尖科学家回国。构建全新的合作研究体系的I-CORE (Israeli Centers of Research Excellence)
- **韩国世界级研究机构计划 (World Class Institution) (2009)** 韩国投入122亿韩元设立，入选该计划的研究机构主任必须是从国外招聘的卓越科学家，研究人员中必须有50%的研究人员来自国外。
- **巴西博士扎根计划(I 'Ile Program to Promote the Retention of Doctorate Qualified Staff, PROFIX) (2001)** 生物、信息、农业等领域工作的博士和高级研究人员；增加工资待遇、改善研究条件、支持参与国际性科学活动等
- **加拿大设立了首席研究员计划 (Canada Research Chairs, CRC) (2000)** 政府拨款9亿加元设立专项基金，支持基础设施建设；；2010年已从美国、英国、德国等国成功引入19名卓越的首席科学家。

(六) “国家猎头” 搜寻全球人才

- 以色列“移民吸收部”是与国防部平级的国家机关部门，专门负责人才引进；
- 台湾海外办事处（美国、日本）仅在美国加州就有两处，存储了3000多名工程师和电脑科学家的资料，其目的是及时掌握这些人的情况，以便动员他们回台服务；四年前设立台湾移民署。
- 印度“科学人才库”（20世纪60年代）
- 韩国“联系韩国”（2008）
- 新加坡“联系新加坡”



（七）放宽国籍政策成为吸引人才回归的有效方式

90年代后，新兴国家印度、巴西，菲律宾，俄罗斯、墨西哥等纷纷在承认或默认双重国籍

- 2009年，越南修订国籍法，允许持外国护照的海外越南人获取越南国籍，与普通越南公民享受同等待遇
- 2012年1月1日，韩国《国籍法修订案》正式生效，允许持有双重国籍

印度“类双重国籍”政策

- “印度裔卡” （1）不需要单独签证访问印度；（2）如果在印度一次不超过180天的逗留中，不需要登记；
- “印度海外公民证OCI” （1）多次入境和多功能的终身签证访问印度；（2）在印度任意时间的逗留都无需警察部门的登记；（3）和非居住印度人一样享有经济、教育、金融领域的设施，

印度已经发放超过1000万张海外公民证和海外印度裔卡

（八）广泛的跨国合作实现人才共享

- 欧盟科技发展框架计划”（European Framework Programmes for Research and Technological Development, 简称FP,1984）

目前世界上规模最大的官方综合性科研与开发计划之一，如今，除欧盟成员国外，世界上约50多个国家、近百万个高水平科研机构、大学和企业参与到这一计划中。

- 尤里卡计划、欧洲空间局和欧洲分子生物学实验室、创新联盟（Innovation Union）、欧盟-美国特别小组（EU-US Task Force）以及协调和资助欧洲科研合作的计划的欧洲研究区域计划网络（ERA-NET）。

(九) 吸引人才的致胜法宝：科技园区

中关村-硅谷人才数量、结构的实际数据比较

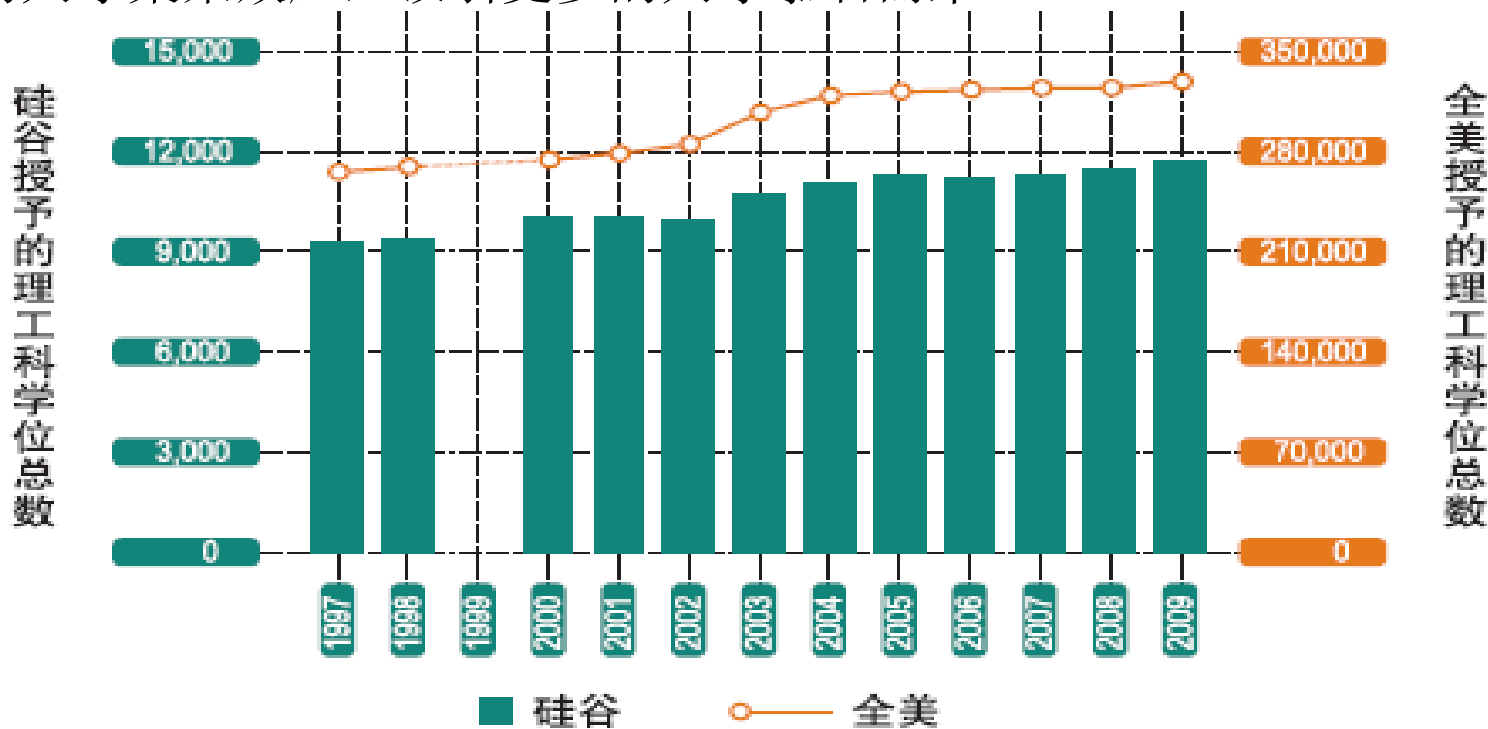
中关村的弱项

指标	中关村	硅谷
人才数量		
人才资源总量(万人)	189.8756	138.4663
受过本科以上的人才总量(万人)	69	62.3098
受过硕士学位以上教育的人才总量(万人)	18	26.3085
外国人才的总量(万人)	1.0699	104.4
科学家和工程师总量(万人)	11.7631	20
诺贝尔奖获得者人数(万人)	0	0.003
院士人数(人)	596*	1000
人才结构		
在科技和工程领域工作的人才比例	6.19%	14.77%
院士比例	0.5%	36%
受过学士以上教育的人才比例	59.66%	45%
受过硕士以上教育的人才比例	12.69%	19%
外国人才比例	0.56%	36%
外国人才中外族裔人群占比	25.14%	70.50%

中关村-硅谷的人才发展状况对比

硅谷： 累积研发人力资源

- 硅谷的研发人员占到硅谷总从业人员数量的10%以上，是美国平均水平的2倍，硅谷当地大学和硅谷临近的大学每年授予的理工科学位总数占全美的1/3以上，这为硅谷的企业发展提供了技术人才支持。也形成了巨大的人才集聚效应，吸引更多的人才慕名而来。



（十）文化输出吸引人才

国家和地区“营销”，树立国家品牌也是至关重要的手段

- 一位美国学者在《华盛顿邮报》也曾解释移民的美国梦说：“一直以来，美国是许多有才之士的移居之地。他们都在追求‘美国梦’：赴美求学，创造财富。过去40年，数以十万的海外人才流入美国，对印度及中国造成极大的损失。”



- “联系新加坡”的主管David Tan就说：“我们出售梦想。我们的研究显示新加坡以世界一流的效率而闻名。因此，需要出售软实力——实现梦想的地方。”

三. 我国人才战略发展历程与转型

- 建国初期：“争取一切爱国的知识分子为人民服务”
- 改革开放初期：实行人才政策内外双重开放
- 90年代之后：完善人才政策的相关法律政策和制度
- 新世纪到十七大：人才政策开放上升为国家战略
- 十八大以来：人才政策开放度凸显“国际化”特征

国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)

○ 2001 北京 APEC人力资源能力建设峰会

○ 2002年，中央批准印发《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》，提出实施人才强国战略。

○ 2003年底，党中央、国务院召开新中国成立以来第一次全国人才工作会议，作出《关于进一步加强人才工作的决定》，

○ 同年，中央人才工作协调小组成立

○ 2007年10月，党的十七大第一次将人才强国战略写入党代会报告和载入党章。

○ 2008 年，李源潮担任中央政治局委员和中组部部长，将人才规划工作提上日程。

○ 2008年3月，经过500多次会议讨论，参与，参考1051份来自全国3万多人的评论意见，形成42个战略专题和重点问题研究报告，以及161个子课题研究报告。

○ 2010年4月1日，党中央、国务院印发《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》

国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)

指标	单位	2008	2015	2020
人才资源总量	万人	11385	15625	18025
每万劳动力中研发人员	人年/万人	24.8	33	43
高技能人才占技能劳动者比例	%	24.4	27	28
主要劳动年龄人口受过高等教育的比例	%	9.2	15	20
人力资本投资占国内生产总值比例	%	10.75	13	15
人才贡献率	%	18.9	32	35

建立具有国际竞争力的人才制度优势

- 十八大报告中指出加快人才发展体制机制改革和政策创新，形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势。



十八大以来：人才政策开放度凸显“国际化”特征

- 十八大报告中指出：加快人才发展体制机制改革和政策创新，形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势。
- 十八大以来，习近平总书记先后**30**多次对人才工作作出重要论述，且在不到一年时间中，连续三次讲话提及“国际人才”
 - **2013年10月**，欧美同学会成立**100**周年庆祝大会：“致天下之治者在人才。”“人才是衡量一个国家综合国力的重要指标，综合国力竞争说到底人才竞争，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势”；
 - **2014年5月**，与外国专家座谈：“要实行更加开放的人才政策，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才”；
 - **2014年6月9日**，两院院士大会：“要广泛吸引海外优秀专家学者为我国科技创新事业服务。”

中国面临八大转型，人才是关键

1. 人口红利 → 人才红利
2. 中国制造 → 中国创造
3. 招商引资 → 招才引智
4. 硬件建设 → 软件建设
5. 投资拉动经济 → 人才拉动型经济
6. 资源密集型 → 知识密集型经济增长方式
7. 只重经济科技创新 → 社会和体制创新并重的发展模式
8. 面向国内人才资源 → 国内国际两种人才资源

我国护照含金量逐渐提高

- 十八大以后，截止到2014年12月，有93个国家与中国签订了免签协议，其中十八大以来生效的有21个
- 2014年6月，中国护照享受免签、落地签的国家数量从2013年底不到30个增加到49个
- 2014年11月，2014年 A P E C 北京峰会期间中美互签10年有效长期签证
- 2015年3月，中加开始互签10年有效签证

尼泊尔撤侨



探索建立技术移民制度



2015年3月23日，《中共中央、国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》指出要探索建立技术移民制度，吸引海外高层次人才

开始重视来华留学

首次全国留学工作会议

12月12日至13日，北京

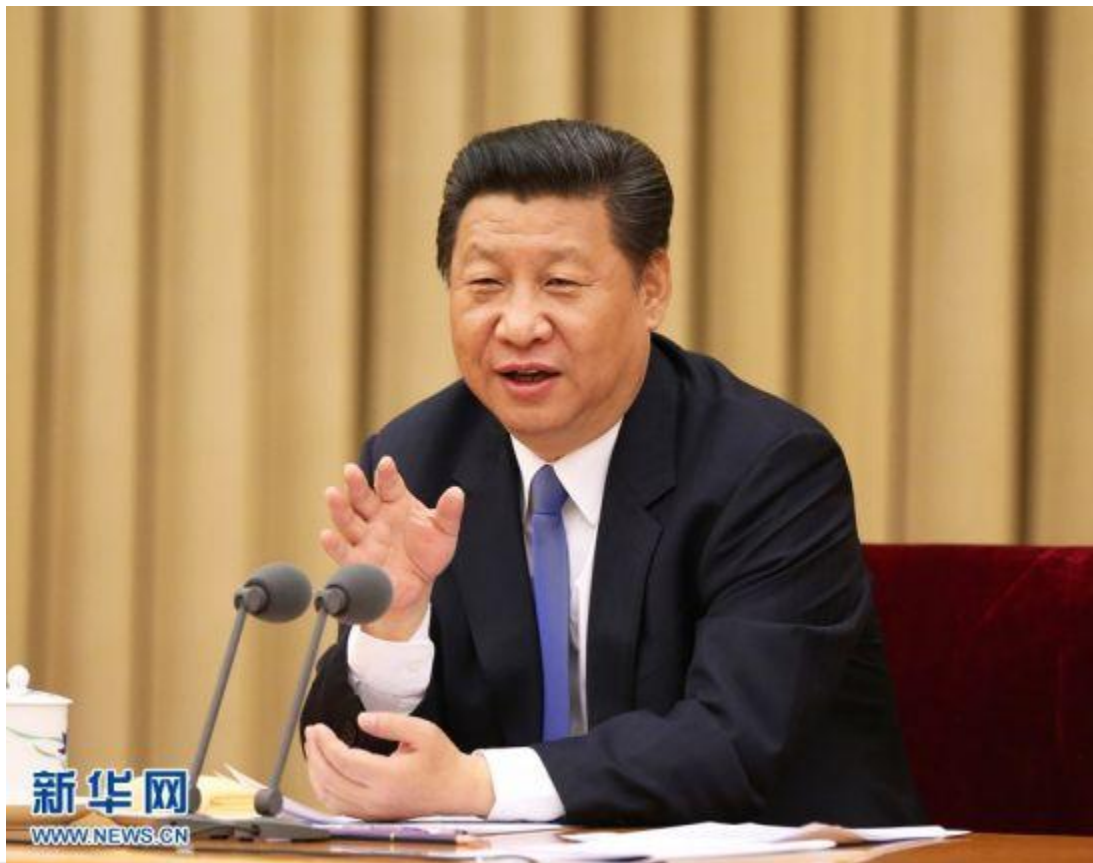


〔习近平：留学工作要适应国家发展大势和党和国家工作大局，**统筹谋划出国留学来华留学**；综合运用国际国内两种资源，培养造就更多优秀人才。

〔李克强：留学事业是我国改革开放事业的重要组成部分。通过留学工作**培养汇聚人才**是国家重要的软实力建设。

〔刘延东：坚持教育开放合作不动摇，**立足中国，面向世界**

留学人员是“统战工作新的着力点”



2015年5月18日至20日，中央统战工作会议

扩大申请在华永久居留外国人工作单位范围

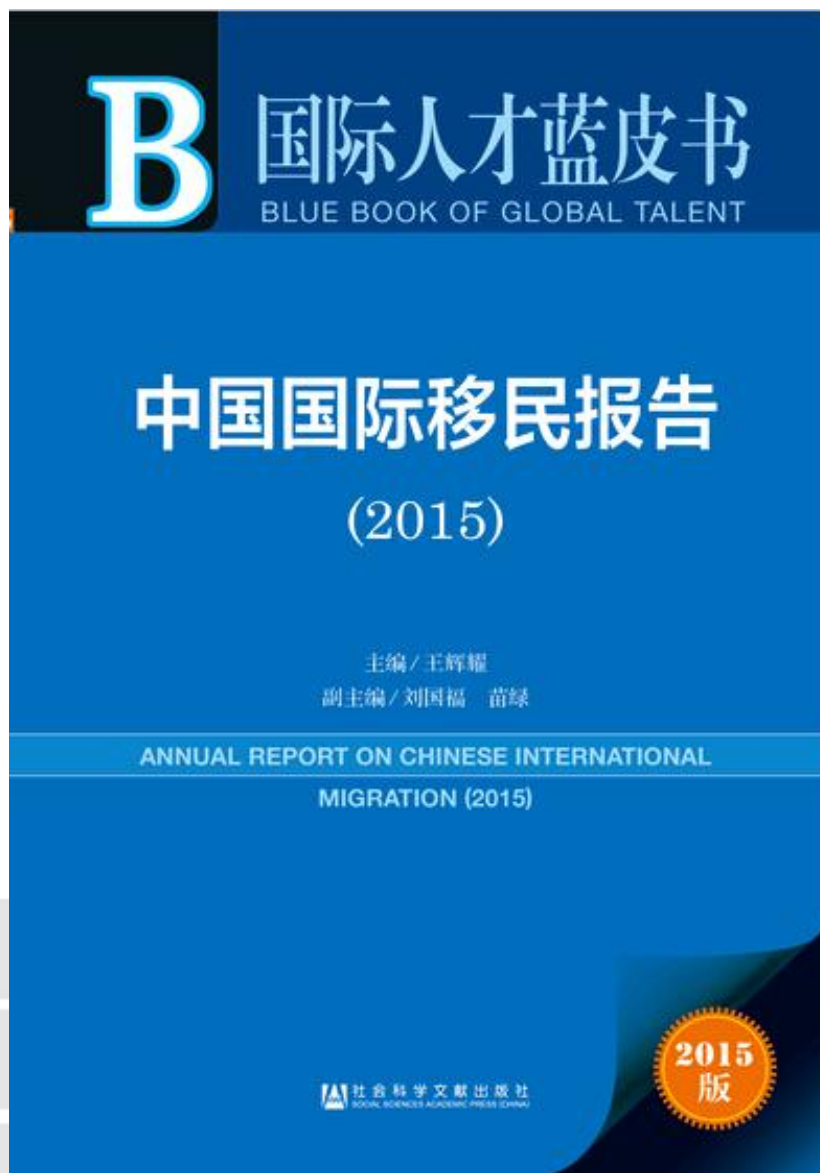
新增单位	职称要求	居留要求
国家实验室	具有副教授、副研究员等副高级职称以上以及享受同等待遇	已连续任职满4年
国家工程实验室		4年内在中国累计居留
国家重点实验室		不少于3年且纳税记录良好
国家工程研究中心		
国家认定企业技术中心		
国家工程技术研究中心		
外商投资研发中心		

中国永久居留门槛依然很高

工作签证转永久居留

中国	在中国担任副总经理、副厂长等职务以上或者具有副教授、副研究员等副高级职称以上以及享受同等待遇，已连续任职满4年、4年内在中国居留累计不少于3年且纳税记录良好的。
日本	外国人在日本居住10年以上并纳税5年以上，拥有固定住址，稳定职业，遵守公德，品行善良。
香港和澳门	在香港、澳门通常居住连续7年以上并以香港、澳门为永久居住地的非中国籍的。
中国台湾地区	外国人在台湾合法连续居留5年，每年居住超过183日。

CCG中国国际移民报告（2015）



中国人才战略面临挑战

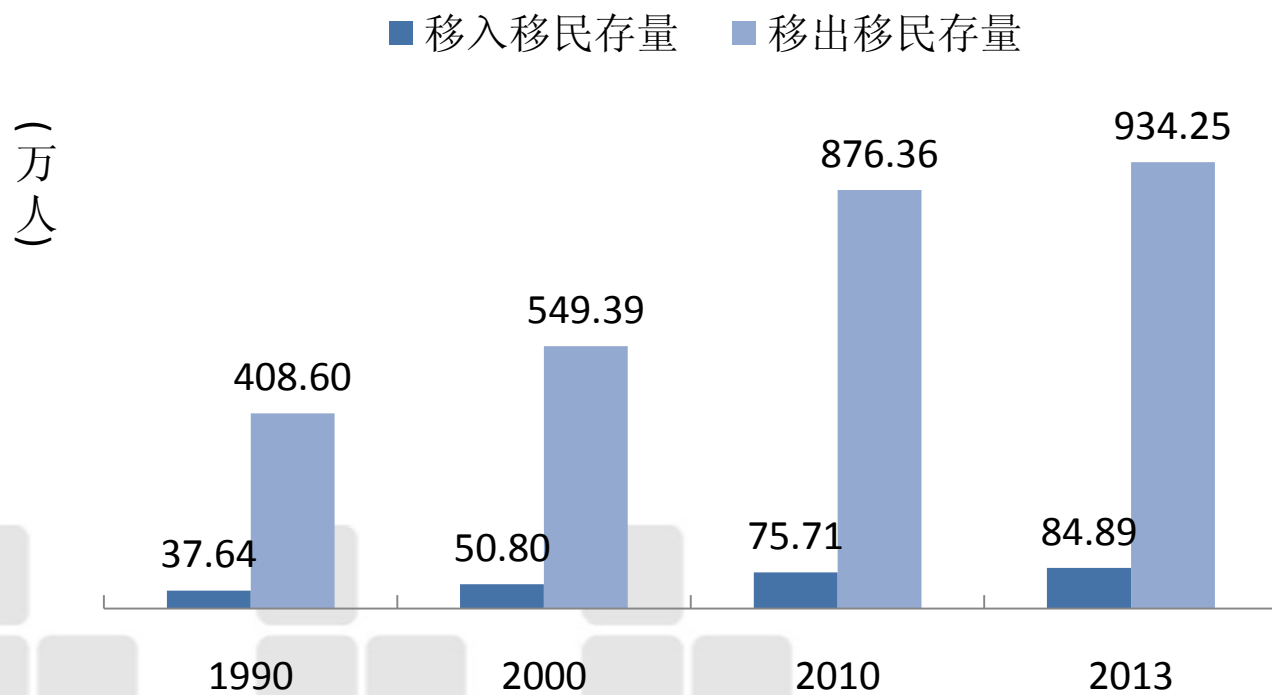
2006年获得科学与工程类博士学位的学生2011年依然滞留
在美国的比例-中国位居第一

	2007	2009	2011
中国	92	89	85
印度	89	85	82
日本	53	45	38
韩国	58	48	42

数据来源：Oak Ridge Institute for Science and Education

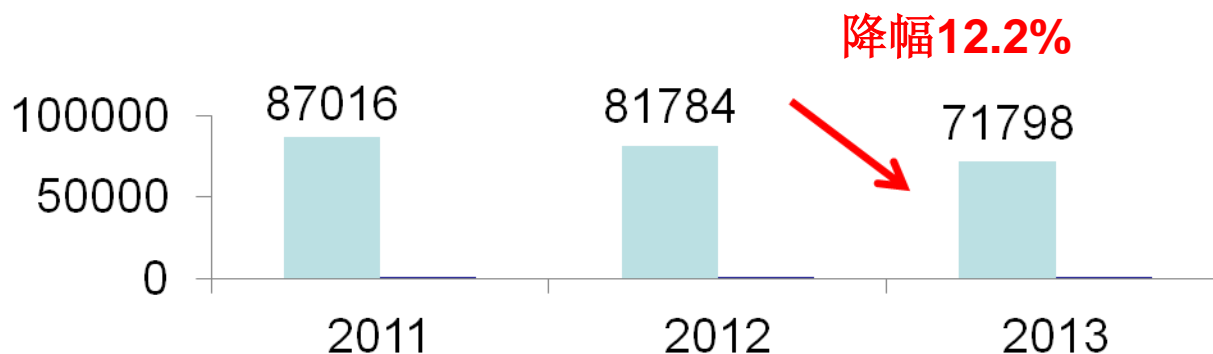
移民赤字

849.4万人



中国移民美国人数连续两年递减，而人才移民不降反升

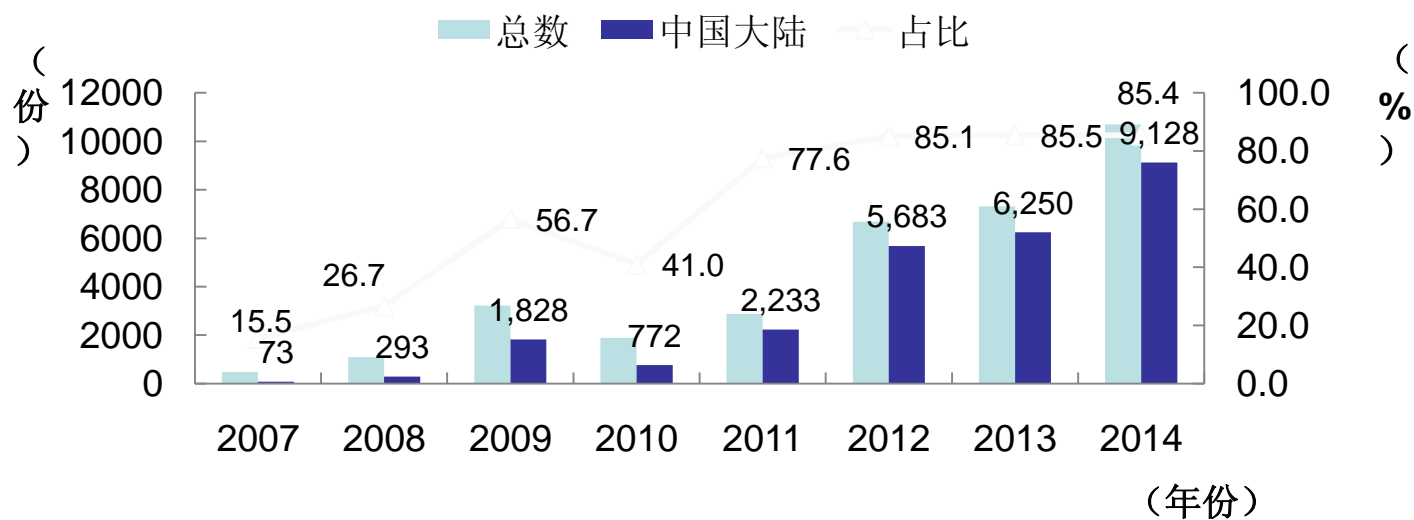
- 获得永久居留权的人数呈递减趋势



- 人才移民人数不降反升

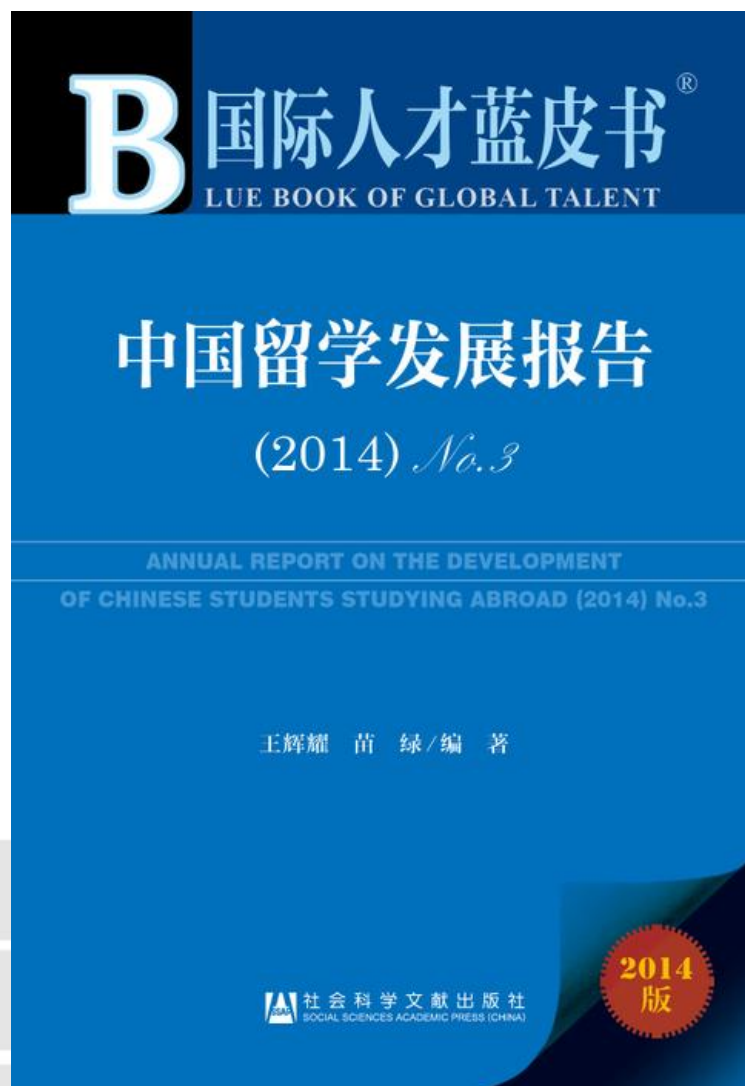
2013年，来自中国大陆的通过职业技能而获得永久居留权的人数有20245人，占年度永久居留权总数的28.2%；比上一年度增加2041人，比重提高了4.9%（2012年为23.3%）

通过投资签证（EB-5 visa）移民美国的中国公民迅速大幅增长，中国连续六年为美国第一大投资移民来源国



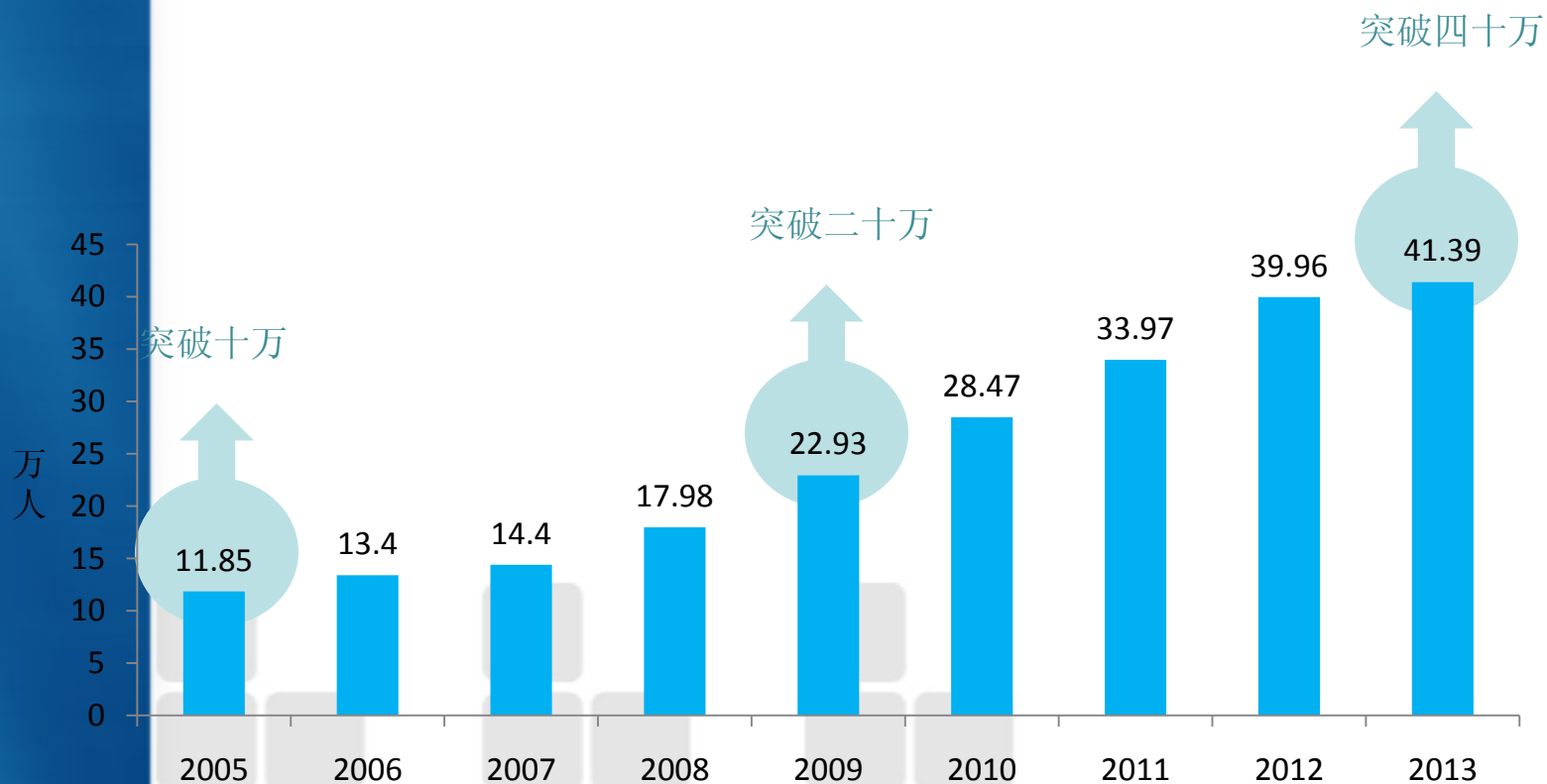
2014年8月，2014财政年度给中国EB-5签证配额已全部用光

CCG中国留学发展报告（2014）



中国是世界第一大留学生输出国

1978~2013年，我国各类出国留学人员总数达305.86万人

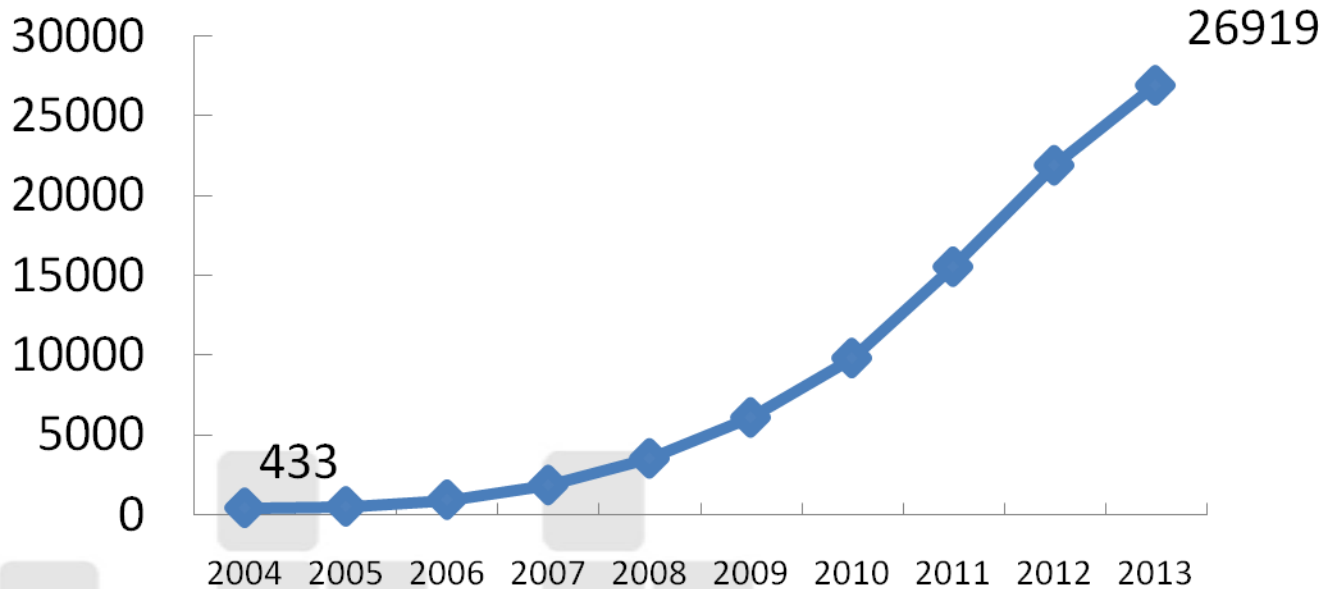


资料来源：中国教育部

更多中国高中生出国留学

中国已成为美国高中留学生第一大生源国，赴美读中学的中国学生10年增长60多倍

◆ 美国公立和私立中学中持F-1签证的中国学生数量



资料来源：SEVIS

来华读学位留学生比例不足1%

国际学生占高校学生的比例

澳大利亚	19.8
英国	16.8
瑞士	16.2
新西兰	15.6
奥地利	14.7
法国	11.9
德国	11.4
瑞典	7.9
加拿大	7.4
OECD	6.9
意大利	3.7
日本	3.6
美国	3.4
韩国	1.9

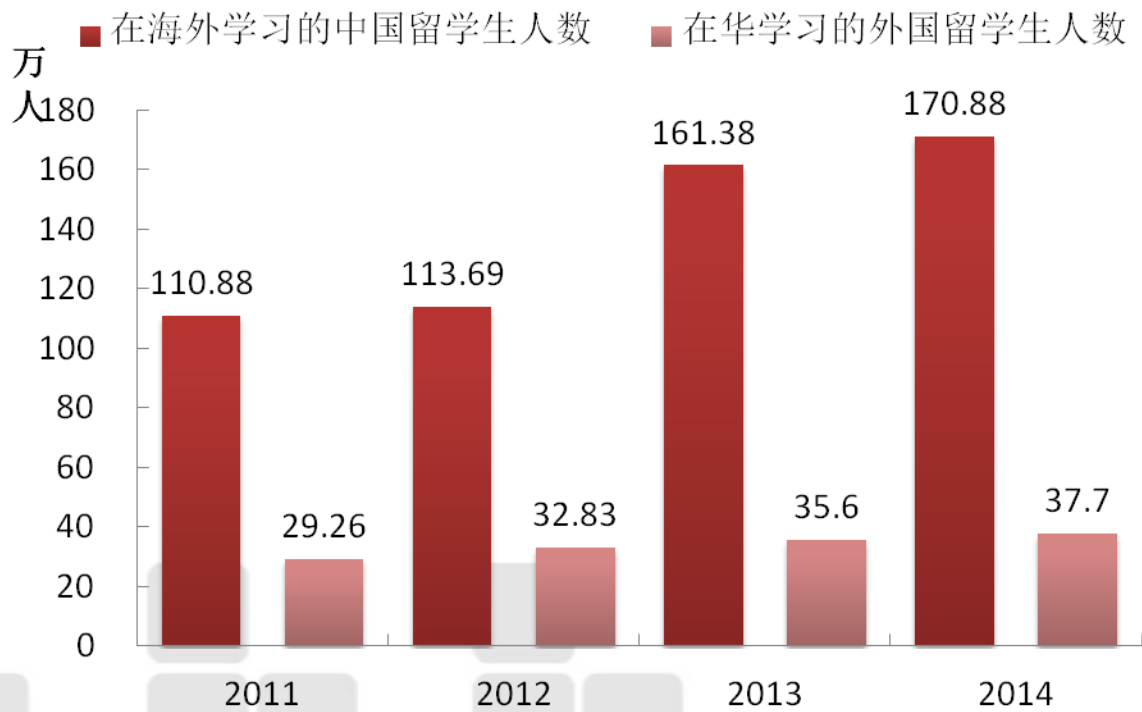
中国

0.5

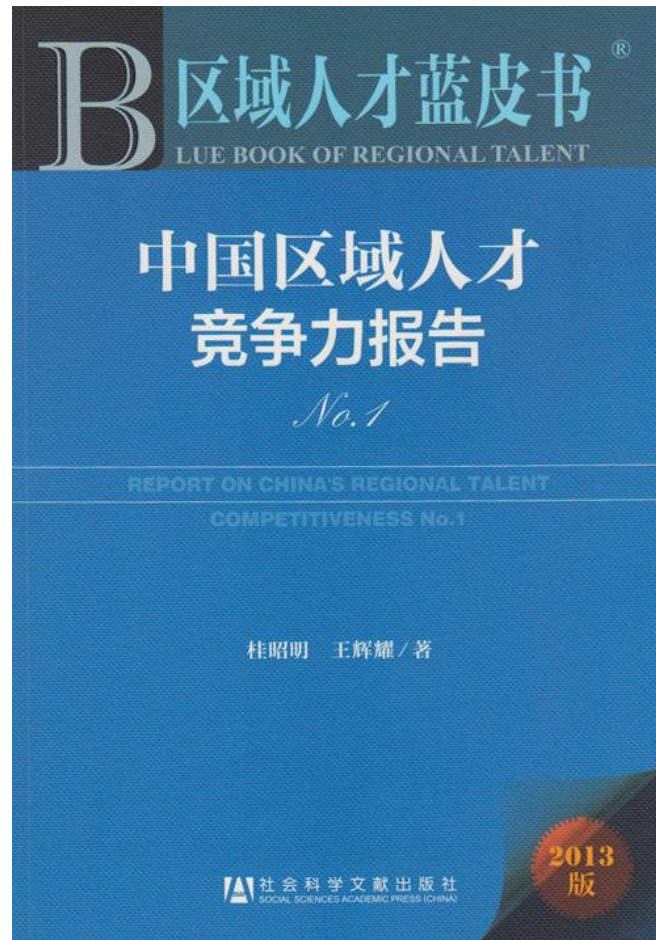
留学赤字

133.18万人

30多万的在华留学生中，约60%是参加短期的语言培训，只有40%为学历生



CCG中国区域人才竞争力报告



中国区域人才竞争力报告

全国各省市2010年留学生与海归人才分布

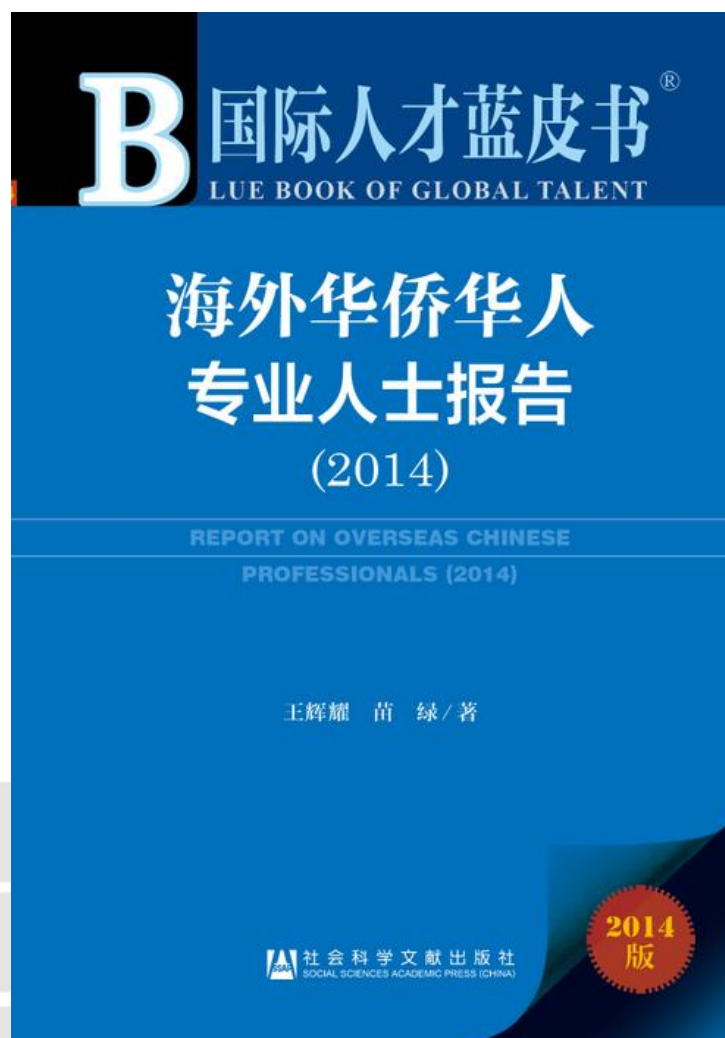
排序	外国留学生*毕业生数(人)	排序	外国留学生*在校学生数(人)	排序	已回国创业的海归人才**分布(%)
北京	19518	北京	33617	广东	21.9
上海	6994	上海	17340	北京	20.2
江苏	4533	江苏	10172	江苏	14.9
浙江	3293	辽宁	5617	上海	7.9
山东	2638	浙江	5543	浙江	7.9
黑龙江	2221	天津	5541	安徽	3.5
广东	2081	湖北	5539	山东	3.5
云南	2068	广东	5486	湖南	3.5
湖北	1983	山东	4799	广西	3.5
辽宁	1919	吉林	4526	辽宁	2.7

中国区域人才竞争力报告

全国各省市2010年聘请外国专家情况

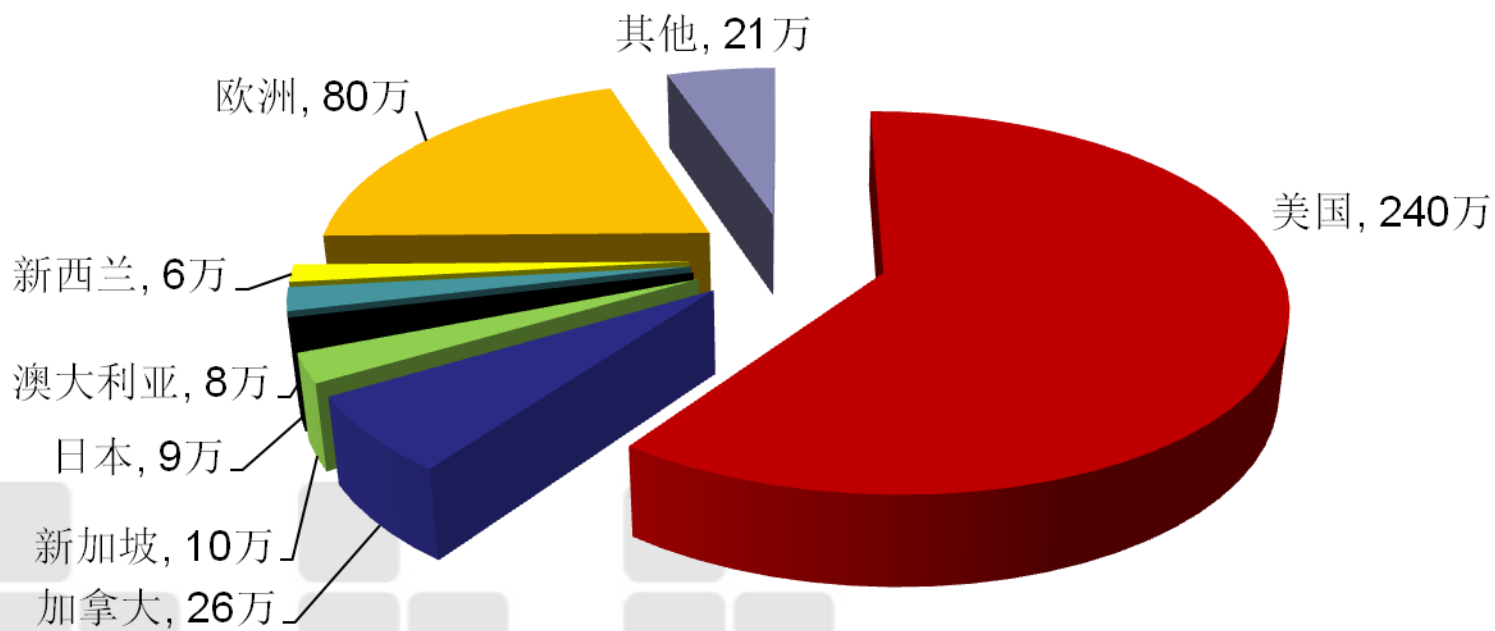
排序	2010年聘请外国文教专家资格单位数(个)	排序	2010年聘请外国文教专家数(人)	排序	2011年聘请外国经济技术专家数(人次)
江苏	748	北京	9483	上海	81000
广东	527	江苏	6793	浙江	25000
北京	495	上海	6394	北京	6414
山东	487	广东	4737	重庆	4930
辽宁	457	湖北	4541	辽宁	3300
浙江	417	浙江	2984	广东	2546
湖北	338	山东	2371	湖南	2025
湖南	245	四川	2343	陕西	1482
四川	245	辽宁	1989	天津	1274
上海	234	天津	1946	河南	875

CCG海外华侨华人专业人士报告 (2014)



海外华侨华人专业人士数量达到400万

根据CCG蓝皮书估算，5000万的海外华人华侨中，专业人士数量约400万





南方都市报
报告称中国对移民吸引力超过美日
位列世界第三，专家建议中国成立专门移民局

中国与全球化智库(CCG)发布《中国国际移民报告(2015)》称，在“最吸引外籍人士居住的国家或地区”排名中，中国总体排名位列第三，仅次于瑞士和新加坡，超过了美国、日本、法国和英国等发达国家。

青都讯 记者刘佳 中国与全球化智库(CCG)发布《中国国际移民报告(2015)》称，在“最吸引外籍人士居住的国家或地区”排名中，中国总体排名位列第三，仅次于瑞士和新加坡，超过了美国、日本、法国和英国等发达国家。来华追逐“中国梦”已成为国际移民的新趋势，建议中国成立专门的移民局。

南方都市报
07:53
中国新闻





中国与全球化智库理事长 王辉耀
第三次浪潮是全球的人才流动

A screenshot of a news broadcast interface. It includes a top banner with "CCTV 13 新闻", a main video window showing a panel discussion with a caption for "王辉耀 中国与全球化智库理事长", a smaller window showing a news anchor, and a bottom banner with the date "6月12日 星期五", the headline "留学别'流血'!", and a statistic "21:47 个实现'零死亡', 占95.6%.".

CCTV 13 新闻
电话连线
王辉耀
中国与全球化智库理事长
新闻联播
XINWEN LIANBO
直播连线
6月12日 星期五
留学别“流血”！
21:47 个实现“零死亡”，占95.6%。
CCTV

世纪留学潮, 群星璀璨耀中华

王辉耀

2013年欧美学会迎来了百年庆典。百年留学史就是一部“兼我理想之中华”的奋斗史,留学人员促进了中国从封闭到开放,从落后到富强的伟大历史跨越。近年来,中国迎来了出国留学人员达264.47万人,其中有109.13万学成后选择回国发展,更多的海外留学生正在陆续加入这一行列



人才竞争, 大国各显神通

王辉耀

当前,人才竞争已成为国际竞争的焦点。美国、欧洲、日本等发达国家纷纷出台人才政策,吸引全球优秀人才。中国作为发展中国家,在人才竞争中面临着巨大的挑战和机遇。如何吸引和留住人才,成为各国政府和企业关注的焦点。

精英, 谁能留住精英人才? 精英, 谁能留住精英人才?

在人才竞争日益激烈的今天,谁能留住精英人才,已成为企业发展的关键。精英人才是企业发展的核心动力,也是企业竞争力的重要体现。然而,留住精英人才并非易事,需要企业从多个方面入手,包括提供良好的工作环境、优厚的薪酬待遇、完善的培训体系以及广阔的发展空间等。

人才竞争, 谁能留住精英人才?

在人才竞争日益激烈的今天,谁能留住精英人才,已成为企业发展的关键。精英人才是企业发展的核心动力,也是企业竞争力的重要体现。然而,留住精英人才并非易事,需要企业从多个方面入手,包括提供良好的工作环境、优厚的薪酬待遇、完善的培训体系以及广阔的发展空间等。



第一代留学潮 (1872-1900)
1872年,清政府首次派遣幼童赴美留学,开启了中国人出国留学的先河。这一时期的留学生多为幼童,回国后成为近代中国的重要人才。
第二代留学潮 (1900-1927)
1900年,留日学生大规模回国,掀起了留日热潮。这一时期的留学生多为青年,回国后成为推动中国现代化的重要力量。
第三代留学潮 (1927-1949)
1927年,留美学生大规模回国,掀起了留美热潮。这一时期的留学生多为青年,回国后成为推动中国现代化的重要力量。

欧美学会成立于1913年,将中国留学史推向一个新的阶段。在此之前,中国留学界长期一盘散沙,社会力量有限。在此之后,留学生开始凝聚成一支有胆、有主、有精神、有力量、有魄力的留学力量,成为中国近代以来最为活跃和最有影响力的群体。

1911年清华学校1907年,由清华选派1907人,并组织了200名留美学生,为清华培养了第一批留美学生。清华学校成为留美学生的摇篮,培养了大批优秀人才,对中国教育产生了深远影响。

精英,谁能留住精英人才? 精英,谁能留住精英人才? 在人才竞争日益激烈的今天,谁能留住精英人才,已成为企业发展的关键。精英人才是企业发展的核心动力,也是企业竞争力的重要体现。然而,留住精英人才并非易事,需要企业从多个方面入手,包括提供良好的工作环境、优厚的薪酬待遇、完善的培训体系以及广阔的发展空间等。

海归 机遇之地

王辉耀

留学人员既有国际视野,又有中国情怀,还有专业特长,是一个智力密集、结构合理、素质较高的群体。对于正在崛起的中国,他们是高层次的智力储备,是提升中国综合竞争力的重要力量。他们的回流是东西方文化、国际视野的碰撞。



海归人才回国创业,为国家发展注入新动力。

筑好制度“巢”, 吸引回流“凤”

王辉耀

改革开放以来,我国留学回国人员超过百万,占留学人员总数的七成以上,但与此同时我国流失的顶尖人才数量居世界首位,发达国家凭借优越的学习、生活、工作条件以及更优惠的政策吸引大量留学生和回国人才为效力,保持和扩大了领先优势,也进一步打压了发展中国家的人才空间。如何吸引更多数量、更高质量的人才回国创业,是许多国家都在积极研究的课题。

近年来,中国积极参与国际人才竞争,制定国际人才发展规划,确立人才优先发展战略布局。尤其是2006年实施《中长期人才发展规划纲要》后,国家出台了一系列人才政策,吸引海外高层次人才回国创业。中国正由“人才流失国”向“人才回流国”逐渐转变。

截至目前,中央层面的“千人计划”已引进319人,在“千人计划”带动下,各地纷纷制定吸引人才计划,已吸引12万多名海外人才回流,包括吸引海外高层次人才落户创业。截至2012年底,我国留学回国人员总数达266万人,比2011年多出100万人,在回国海归人数超过4万人,比2011年翻了一番。截至2012年底,我国留学回国人员总数已达266万人,其中,近5年回国的达128.8万人,接近前30年的3倍。特别是2012年,留学回国人数达到27.29万人,同比增长46.5%,成为我国有史以来最大的海归潮。

当然我国人才回流工作取得了很大成就,但问题依然存在,尤其是高端人才流失海外现象依然严重。根据《中国人才发展报告》,中国流失的顶尖人才数量居世界首位,其中科学和工程领域流失平均达47%。根据美国政府研究机构数据,2002年在美国拿到科学和工程博士学位、五年后仍留在美国的中国专业人士,中国留美人数仅占12%,韩国、中国台湾等都在50%以上,泰国只有7%。根据教育留学者服务中心的2012万名留学人员回国就业调查报告,所有留美的学生中,大部分都具有硕士学位,占76%,博士学位留美人才仅占11.2%。2005年希望留在美国工作的中国留博士生的比例高达89.4%,2011年这一比例降低到82%。

我国目前有超过100万的学生,而海外高层次人才要具备先进技术或管理经验,熟悉中国地方文化,具备国际能力,是我国现代化建设的急需人才,是“海归”的一大重要力量。2013年6月,美国参议院通过了移民法案,这将对吸引世界优秀人才回国加入

改革以来,我国留学回国人员超过百万,占留学人员总数的七成以上,但与此同时我国流失的顶尖人才数量居世界首位,发达国家凭借优越的学习、生活、工作条件以及更优惠的政策吸引大量留学生和回国人才为效力,保持和扩大了领先优势,也进一步打压了发展中国家的人才空间。如何吸引更多数量、更高质量的人才回国创业,是许多国家都在积极研究的课题。

近年来,中国积极参与国际人才竞争,制定国际人才发展规划,确立人才优先发展战略布局。尤其是2006年实施《中长期人才发展规划纲要》后,国家出台了一系列人才政策,吸引海外高层次人才回国创业。中国正由“人才流失国”向“人才回流国”逐渐转变。

截至目前,中央层面的“千人计划”已引进319人,在“千人计划”带动下,各地纷纷制定吸引人才计划,已吸引12万多名海外人才回流,包括吸引海外高层次人才落户创业。截至2012年底,我国留学回国人员总数达266万人,比2011年多出100万人,在回国海归人数超过4万人,比2011年翻了一番。截至2012年底,我国留学回国人员总数已达266万人,其中,近5年回国的达128.8万人,接近前30年的3倍。特别是2012年,留学回国人数达到27.29万人,同比增长46.5%,成为我国有史以来最大的海归潮。

当然我国人才回流工作取得了很大成就,但问题依然存在,尤其是高端人才流失海外现象依然严重。根据《中国人才发展报告》,中国流失的顶尖人才数量居世界首位,其中科学和工程领域流失平均达47%。根据美国政府研究机构数据,2002年在美国拿到科学和工程博士学位、五年后仍留在美国的中国专业人士,中国留美人数仅占12%,韩国、中国台湾等都在50%以上,泰国只有7%。根据教育留学者服务中心的2012万名留学人员回国就业调查报告,所有留美的学生中,大部分都具有硕士学位,占76%,博士学位留美人才仅占11.2%。2005年希望留在美国工作的中国留博士生的比例高达89.4%,2011年这一比例降低到82%。

我国目前有超过100万的学生,而海外高层次人才要具备先进技术或管理经验,熟悉中国地方文化,具备国际能力,是我国现代化建设的急需人才,是“海归”的一大重要力量。2013年6月,美国参议院通过了移民法案,这将对吸引世界优秀人才回国加入



数据来源:《国际人才蓝皮书:中国留学发展报告》

精英,谁能留住精英人才? 精英,谁能留住精英人才? 在人才竞争日益激烈的今天,谁能留住精英人才,已成为企业发展的关键。精英人才是企业发展的核心动力,也是企业竞争力的重要体现。然而,留住精英人才并非易事,需要企业从多个方面入手,包括提供良好的工作环境、优厚的薪酬待遇、完善的培训体系以及广阔的发展空间等。

精英,谁能留住精英人才? 精英,谁能留住精英人才? 在人才竞争日益激烈的今天,谁能留住精英人才,已成为企业发展的关键。精英人才是企业发展的核心动力,也是企业竞争力的重要体现。然而,留住精英人才并非易事,需要企业从多个方面入手,包括提供良好的工作环境、优厚的薪酬待遇、完善的培训体系以及广阔的发展空间等。

CHINADAILY.com.cn

Home China World Business Sports Life Entertainment Ph

China Top News Politics Economy Society Science/

Home / China / Society

Business students want to return home

Updated: 2013-09-25 01:17
By ZHAO XINYING (China Daily)

【本報訊】一項由中國留學生進行的調查顯示，越來越多的中國留學生在學業結束後，選擇回國發展。調查發現，這些學生主要來自經濟、管理、工程等專業，他們認為回國發展具有更廣闊的市場前景和更多的就業機會。此外，家鄉的親朋好友和日益改善的國內環境也是吸引他們回國的重要原因。

CHINADAILY.com.cn

Home China World Business Sports Life Entertainment Photo Video

China Top News Politics Economy Society Science/Tech/Peo

Home / China / Society

China seeks lessons in attracting more foreign students

Updated: 2013-09-25 01:58
By He Dan (China Daily)

【本報訊】中國政府正尋求從其他國家吸取經驗，以吸引更多外國學生來華留學。據悉，目前中國留學生人數呈增長趨勢，但與美國、英國等教育大國相比仍有差距。政府計劃通過提高教育質量、簡化簽證手續、增加獎學金等方式，提升中國留學市場的吸引力。此外，加強與國際知名大學的合作，也是吸引外國學生的重要途徑。

CHINA Daily

Home China US World

China Politics

Home / China / Cover Story

Fight against 'brain drain'

Updated: 2013-10-30 08:17
By Zhang Yuchen (China Daily)

【本報訊】中國政府正採取多項措施，以應對日益嚴重的“人才流失”問題。政府認為，人才流失不僅影響了國家的經濟發展，也削弱了國家的競爭力。通過加強人才培訓、提高待遇、改善工作環境等方式，政府希望留住更多優秀人才，並吸引海外人才回國發展。

余英時言

智库

成果发布

2015 中国国际移民报告

随着经济全球化程度加深，人才跨国流动的趋势已不可逆转。移民红利在科技和经济领域的表现也越来越突出，各个国家都高度重视移民人才，改革移民制度已成为国际人才竞争的重要方式。

就中国移民情况来看，中国移民移民分布于世界各地，美国、加拿大、澳大利亚、欧洲发达国家、日本成为近年来我国海外移民集中的重要目的地。2013—2014年，我国国际移民状况呈现特点——海外移民数量持续增长，高层次移民比例提升，中国成为最受关注的移民目的地之一。如何在世界各国移民人才的“争夺战”中掌握主动权？怎样更好地开发“移民红利”，建立具有国际竞争力的人才移民体系，吸引国际人才来华发展？本报告对此进行了分析和展望。

全球移民总体特点

全球移民数量持续增长，移民高潮国家数量“移民红利”效应显现。据联合国移民组织（IOM）统计，2013年全球移民总量达到1.25亿人，同比增长1.5%。其中，中国移民数量增长最为显著，成为全球移民增长最快的国家之一。这反映了全球范围内人才流动的活跃程度，也体现了各国对移民人才的重视。

中国国际移民展望

海外留学助力“一带一路”倡议。随着“一带一路”倡议的深入推进，越来越多的中国留学生选择前往沿线国家留学。这不仅促进了中外文化交流，也为沿线国家的经济发展和人才培养提供了支持。未来，中国将继续加大教育对外开放力度，吸引更多国际学生来华留学。

以人为本

大外交战略下如何吸引留学生

许多留学者可以成为国家人才储备的基石，但并非所有留学者都能成为国家人才储备的基石。如何吸引留学生，成为国家大外交战略中的一个重要课题。

近年来，随着国际形势的深刻变化和我国综合国力的不断增强，我国在国际舞台上的影响力日益扩大。在这一背景下，吸引留学生成为我国实施人才强国战略的重要途径。通过吸引全球优秀人才来华留学，不仅可以提高我国的教育水平，还可以促进中外文化交流，提升我国的国际竞争力。

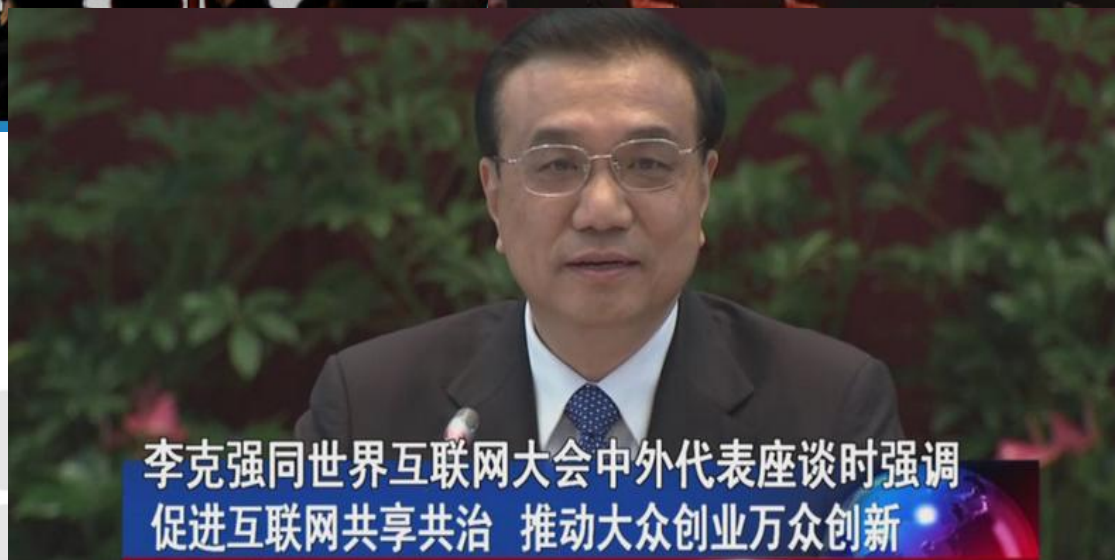
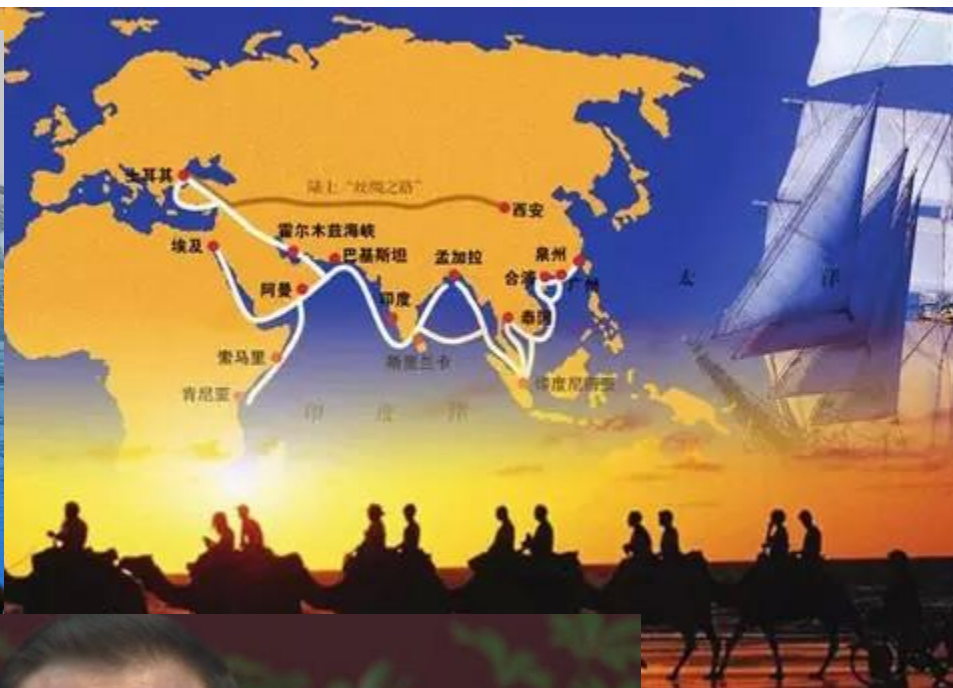
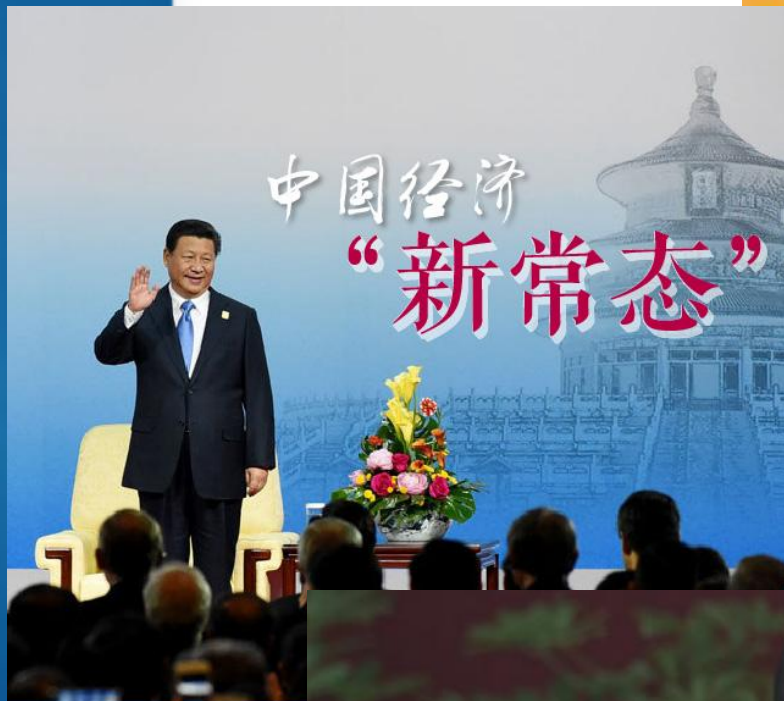
首先，要优化留学环境。包括提高教育质量、简化签证手续、增加奖学金名额等。其次，要加强与海外知名大学的合作，建立稳定的生源渠道。最后，要注重留学生的后续服务，帮助他们解决生活、工作等问题，增强他们的归属感和忠诚度。

此外，还要注重留学生的培养和使用。在留学期间，要加强对留学生的思想政治教育和专业技能培训。回国后，要根据留学生的专业背景和兴趣爱好，合理安排工作岗位，充分发挥他们的专业特长，为国家的发展贡献智慧和力量。



作者：王强，中国日报网特约评论员。文章探讨了在国家大外交战略下，如何通过优化留学环境、加强国际合作等方式吸引留学生，并强调了留学生在国家人才储备中的重要性。

新形势要求中国人才战略进一步开放



四、政策建议思考



放宽国际人才出入境的限制

- 延长留学人员回国的多次入境签证和外国人居留证件的有效期（中美和中加10年有效多次往返签证出台后，我国颁发给留学回国人员的1-5年多次入境签证和1-5年外国人居留证件，丧失了吸引力。建议发放 10年多次入境签证和5-10年外国人居留证件。）
- 实行72小时免签政策，延长免签时间至3-7天
- 取消回国访问需要邀请函和回国定居需要审批的规定
- 为海外华人华侨颁发同胞证、华裔卡



俞正声:将对台胞来往大陆免予签注 适时实行卡式同胞证

进一步加大吸引来华留学生

- 允许来华留学生毕业后就业、实习



放开国际留学生实习机会。建议我国仿照国际做法，改革在华留学生实习的规定，允许国际留学生在华期间，进行打工或实习，每周工作限制一定时间，持有学生证者，不需要另行申请工作签证。同时放开国际学生在学期间，到中国的实习签证，凡是教育部承认的著名大学学生，可以申请实习签证来华工作半年到一年，毕业后自动终止

建立体制内与国际接轨的全社会人才互认评价指标制度

- （一）在国外知名大学、研究机构或实验室担任过正副教授（研究员）正副系主任（院长）的分别视同于体制内的“正副处、正副局级”；
- （二）在所创企业年销售额达一亿元人民币以上的企业董事长、总经理或首席技术专家分别（视实际情况和地区差别）认证为体制内的“处级或局级待遇”。
- （三）实行跨境职业资格准入和互认机制。实现跨境专业资格互认，推进取得国内外执业资格的专业人士在全国范围内直接为企业和居民提供专业服务。引进港澳台及国际资质认证和考试机构，鼓励国内人才取得国际专业资质。

进一步放开留学回国人员到机关、企事业单位和其它组织工作的限制

- 大多数专业部门岗位应以科学的人才观选拔、使用和评估人才。
- 取消专业性较强的部门从社会选拔人才的一些行政限制，如要求“科级、处级、职称以及各个级别”的年限等行政规定，增加对人才职业素养、从业经验、专业技能的考察比重；
- 制定并明晰体制内外、国内外人才身份转化后的社保、医疗和退休享有的各种福利待遇等相关规定。

吸引外国专家

建立中国技术移民、投资移民类别

- 技术人才类永居证改为有工作邀请的雇主联合申请和独立申请相结合两种模式
- 投资人才永居证则在全面评估投资者的商务能力、背景、年龄、家庭资产等各方面情况的基础上进行评估，不再仅仅看投资金额。
- 针对诺贝尔奖得主等全球领军型人才、人文艺术学科的高层次人才、商业精英和创业人才等类别的人才，实行独立申请即自雇移民制度，不要求先在中国工作、居留以及找到雇主。
- 同时，考虑特殊情形，允许永居证持有者可以变更永居证类别。

在海外设立国际人才引智机构



- 目前，新加坡、印度、台湾等国家和地区均在全球设有专门的人才招揽机构，搜寻合格的国际人才，起到国家猎头的的作用。
- 我国也可以在海外设立人才招聘机构，接洽海外有意图来华工作的高级人才

建立普惠制留学人员政策

- 留学低龄化趋势加剧，本科出国留学成为常态和日后的主流趋势。
- 建议规定在国外取得本科学历，并具有**2**年以上工作经验的留学回国人员，等同于在国外取得硕士学历的留学回国人员等。以此扩大目前留学回国人员政策的受惠面。

加强海外高层次人才回国（来华） 社会保障衔接

- 20世纪80年代、90年代初出国留学的高层次人才，我国退休养老社会保障制度处于不健全状态。一些单位以“自动离职”或是“除名”方式，不再承认其在国内的工龄
- 部分留学回国人才在办理社保时必须由单位人事部门出面办理，但留学人员可能已不在编制内；由于在办理时必须由单位人事部门出面办理；办理和查询时必须要有身份证，但华人和部分华侨已经没有国内身份证等
- 与他国签订社会保险互认机制（目前中国仅与韩国、德国以及丹麦签订了互免养老保险的协议。）

中国发起成立人才WTO (World Talent Organization)

- 一、建立国际人才流动新的国际组织。
- 二、建议将人才**WTO**定性为全球人才流动和相互认证的新的国际组织，以促进国际人才交流合作为主要宗旨。建议总部设在北京，使中国掌握建立国际人才流动新秩序的主导权。
- 三、建议即刻起努力培养国际化人才，积极支持和推荐优秀人才到国际组织任职。
- 四。为一带一路提供人才流动的新机制

最后

集聚各国人才，
发挥人才集群
效应

培养更多的国际
化的领导人才

抓住全球化的第三
个浪潮，成立新的
WTO (World Talent
Organizaiton世界人
才组织)

未来30年，中国也要
享受国际人才流动的
红利

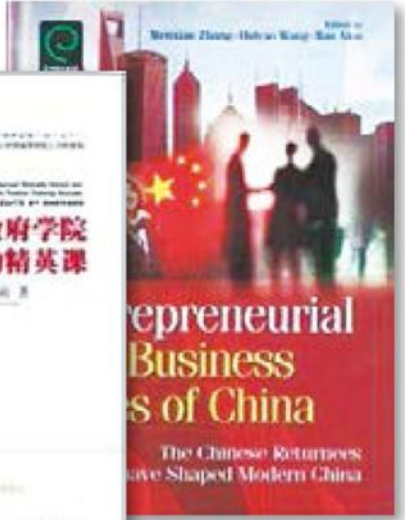
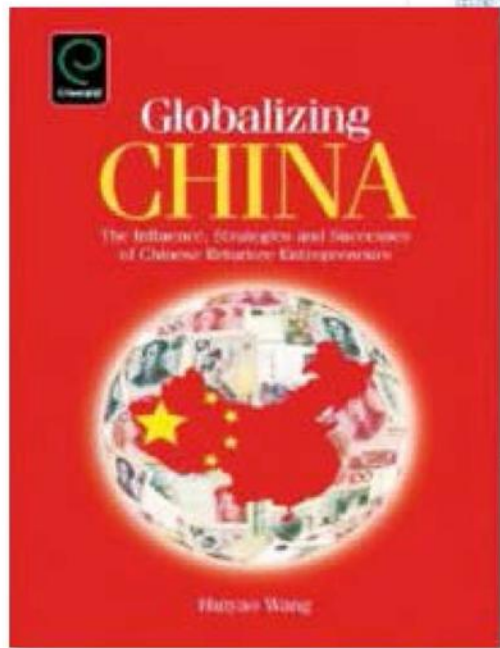
中国海外使领馆
设立人才猎头

签证便利化，
去除人才流动
的壁垒

“海外公民
证”、“海
外华裔卡”

Globalizing China

*Entrepreneurial and Business Elites
of China*



Migration Wave: How China Can Retain Its Talents

The Path of Public Management Elite at Harvard



“十二五”国家重点出版物出版规划项目
人才强国研究出版工程·人才学者自选集

国际人才战略文集

GUOJI RENCAI ZHANLÜE WENJI



中国



“十二五”国家重点出版物出版规划项目
人才强国研究出版工程·国外人才发展丛书

国际人才竞争战略

GUOJI RENCAI JINGZHENG ZHANLUE

党建

中国人事科学研究院 编

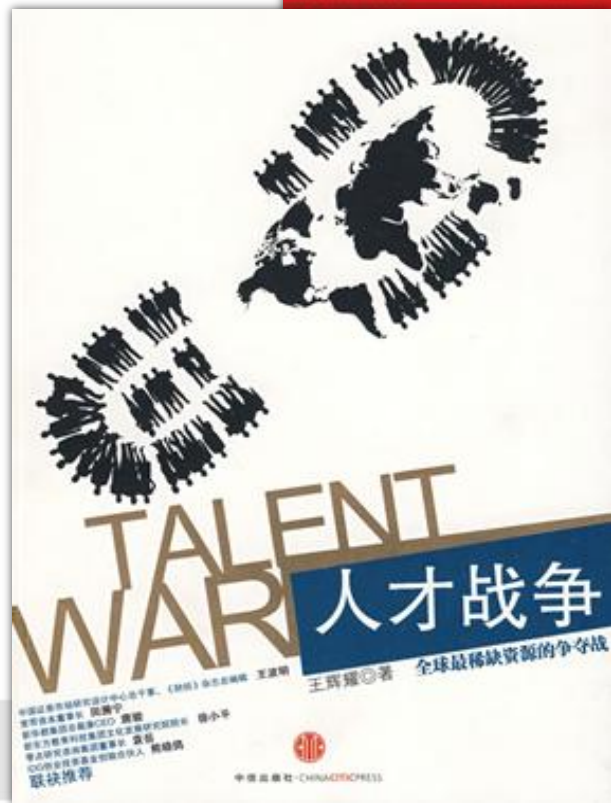
王辉耀 著

党建读物出版社

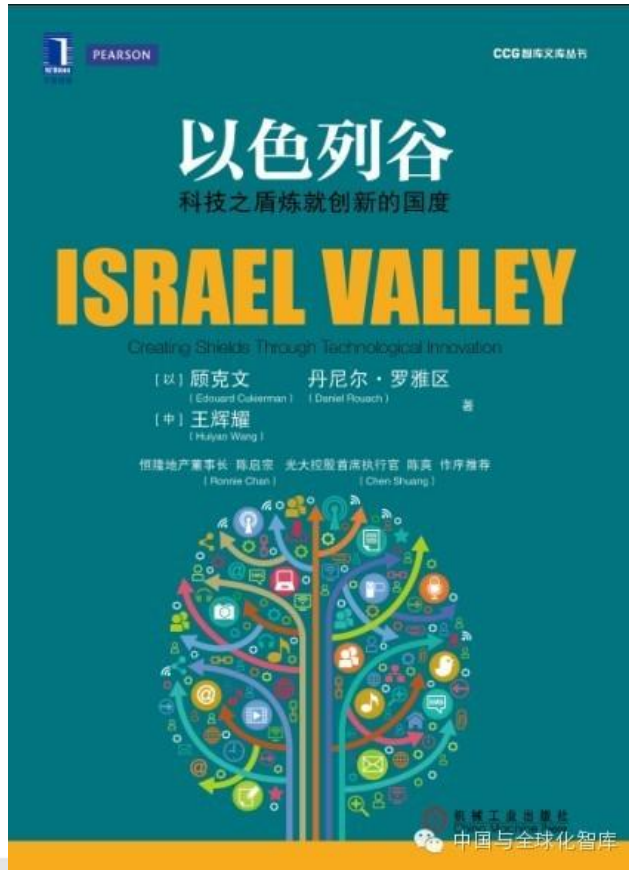
王辉耀 著

国家战略

——人才改变世界



CCG其他国际人才研究出版物



谢谢！

王辉耀

博士 教授 博士生导师

中国与全球化智库（**CCG**）理事长

国务院参事

欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长

人社部中国人才研究会副会长

商务部中国国际经济合作学会副会长

电邮: wanghuiyao-mail@ccg.org.cn

网址: www.ccg.org.cn

电话: 010-65611038

手机: 13901177520